

Introducción

Dossier: In-Seguridad Ciudadana¹

La “seguridad”, como idea, como ambición y como modelo de gobernanza, parece estar hoy en todas partes. A pesar de esto, la “inseguridad” se ha convertido en una característica que define casi cualquier esfera de la vida en el siglo XXI. Riesgos sistémicos, violencia urbana, fragilidad estatal, cibercrimen, colapso medioambiental, todos estos son puntos de referencia comunes para quienes tratan de describir nuestra condición actual a nivel mundial. Con la experiencia todavía fresca de las dos últimas décadas, y tal y como muchos lo han sostenido, el amanecer del nuevo milenio parece ser así el momento en el que la seguridad, tal y como la conocíamos —como una actividad enfocada en las amenazas externas o en serios desafíos ideológicos— dio paso a un tsunami de inseguridades interconectadas. Hoy, estas amenazas contra la seguridad van desde catástrofes naturales, atentados terroristas y pandemias hasta a temores “cotidianos” generados por la delincuencia común, el acoso sexual, la discriminación racial, tiroteos, ataques con armas blancas y, en términos más generales, formas precarias de subsistencia².

Como respuesta a esta proliferación de la inseguridad, la seguridad humana, política, militar, socioeconómica, medioambiental y energética se han convertido en una de las principales prioridades de los gobiernos locales y nacionales, así como de las organizaciones internacionales. Detrás de todo esto se esconde una tormenta de emociones desencadenadas por una sensación compartida de vulnerabilidad y exposición permanentes, a veces justificadas, pero a menudo solo imaginadas³. Estos sentimientos alimentan esa interminable “charla sobre la seguridad” que actualmente domina las conversaciones públicas y privadas tanto en el Norte como en el Sur Global. Este discurso sobre la seguridad también anima la multiplicación de los llamados “teatros de la seguridad” que hoy en día dominan nuestros mundos tanto físicos como digitales⁴.

Los aeropuertos, los supermercados, los parques, los barrios, los edificios públicos y privados, las salas de estar, los centros comerciales e incluso nuestros teléfonos móviles, ordenadores portátiles y coches se han convertido en lugares clave en los que se negocia esta sensación

1 Traducción al español por Daniel Rivas-Ramírez.

2 Mary E. Footer, Julia Schmidt y Nigel D. White, eds., *Security and International Law* (Oxford: Hart Publishing, 2016).

3 Jack Holland, ‘9/11 and Critical Terrorism Studies – the emotion, culture, and discourse of the “War on Terror”’, *Critical Studies on Terrorism*, 14(4) (2021). <https://doi.org/10.1080/17539153.2021.1982124>

4 Bruce Schneier, *Beyond Fear: Thinking Sensibly About Security in an Uncertain World* (Nueva York: Copernicus Books, 2003).

de alarma compartida, mediante nuevos despliegues de legislación en materia de seguridad, la expansión de la fuerza policial, el incremento de empresas de seguridad privada, nuevos grupos de vigilancia clandestinos, nuevos sistemas de cámaras de seguridad (CCTV), y nuevos cortafuegos (*firewalls*) y protocolos de contraseñas cruzadas. Y la historia no termina ahí. A medida que se van desvelando cada uno de estos “dispositivos” de seguridad, surge una nueva ronda de amenazas. Y, una vez más, a veces este proceso circular está justificado, pero en muchas ocasiones no es más que el nuevo “orden de las cosas”⁵.

Una contraseña secreta ya no es suficiente. Una contraseña con caracteres alfanuméricos ya no es suficiente. Una contraseña con caracteres alfanuméricos más una comprobación enviada a tu correo electrónico ya no es suficiente. ¿Dónde nos encontramos hoy? En una contraseña de caracteres alfanuméricos con un sistema incorporado para detectar si eres o no un humano, además de un sistema de autenticación multifactor (MFA, por sus siglas en inglés) que envía una notificación “push” directamente a tu teléfono para su verificación. ¿Dónde estaremos mañana?

Las profundas desigualdades raciales, de género, económicas y espaciales; el dismantelamiento de las infraestructuras públicas; el abandono del sueño del empleo pleno; y un sistema económico que atomiza las relaciones sociales al tiempo que erosiona las condiciones ambientales para existir en este planeta, son las causas profundas de este drama. Pero pedir que se resuelvan estos problemas estructurales parece ser demasiado. La seguridad, desde este punto de vista, es una necesidad tan urgente, como un manto de arropo en estos tiempos azarosos⁶.

El objetivo de este dossier es estudiar esta relación entre la expansión del lenguaje de la seguridad, por un lado, y la proliferación continua de la inseguridad, por el otro. El grupo interdisciplinario, internacional y diverso de autores reunidos aquí por primera vez para explorar estas cuestiones toma como principal foco de investigación la región latinoamericana y el concepto de “seguridad ciudadana”.

En términos del enfoque regional, América Latina es un lugar ideal para examinar las dinámicas discursivas de la seguridad, así como las condiciones socioeconómicas, políticas y ambientales que sirven de trasfondo material a tanto discurso sobre seguridad en la actualidad. América Latina —primer campo de batalla de la experimentación colonial y poscolonial y, posteriormente, de las estrategias de contrainsurgencia durante la Guerra Fría— ha sido, desde la década de 1990, el semillero en el que proyectos como la “seguridad humana” y la “seguridad y el desarrollo” han madurado hasta convertirse en todo un nuevo campo de prácticas de seguridad. Con la ayuda de organizaciones internacionales, incluido el Banco Mundial, los gobiernos de toda la región han venido a utilizar el término “seguridad ciudadana” para explicar estos nuevos experimentos de seguridad, en un esfuerzo por consolidar el esquivo contrato social con sus ciudadanos⁷. Sin embargo, aunque la seguridad ciudadana ha llegado a

5 Michael Foucault, “The Confession of the Flesh” (1977) en *Power/Knowledge: Selected Interviews and Other Writings, 1972-1977*, editado por Colin Gordon (Nueva York: Pantheon Books, 1980); Michael Foucault, *The Order of Things: An Archeology of the Human Sciences* (Londres: Routledge, 1989).

6 Luis Eslava y Lina Buchely, “Security and Development? A Story about Petty Crime, the Petty State and its Petty Law”, *Revista de Estudios Sociales*, 67 (2019). <https://doi.org/10.7440/res67.2019.04>

7 Robert Muggah, “The Rise of Citizen Security in Latin America and the Caribbean”, en *Alternative Pathways to Sustainable Development: Lessons from Latin America*, editado por Gilles Carbonnier, Humberto Campodónico y Sergio Tezanos Vázquez (Países Bajos: Brill, 2017).

dominar las conversaciones sobre seguridad en la región, la capacidad de sus leviatanes —de los gobiernos a nivel local y nacional— para cumplir su parte del trato mediante la provisión de paz y bienestar ha resultado ser inestable e incierta. En términos de homicidios *per cápita*, violencia sexual, segregación socioeconómica y espacial, asesinato de líderes sindicales y defensores de los derechos humanos, tráfico de estupefacientes y destrucción ilegal de recursos medioambientales, los países latinoamericanos siguen encabezando las listas. Solo una estadística para ilustrar este punto. El 37 % de los homicidios del mundo tienen lugar en América Latina, en donde se alberga apenas el 8 % de la población mundial⁸. Aun cuando simplifica en muchos sentidos la enorme complejidad que hay detrás de la violencia en toda América Latina, esta cifra aterradora nos da una idea de lo que está en juego en las discusiones sobre la inseguridad en la región.

Reflexionando sobre América Latina desde las fronteras del norte entre Estados Unidos y Centroamérica hasta los municipios y los eventos deportivos de Chile y Brasil, pasando por las cárceles de El Salvador, la crisis ecológica y económica de Puerto Rico, las protestas en Colombia, los hogares violentos de Ecuador y la cada vez más securitizada Amazonía peruana, los autores que contribuyen a este dossier ofrecen la primera evaluación sociojurídica y crítica de los niveles constantes de inseguridad en América Latina, incluso frente a nuevas políticas públicas como la seguridad ciudadana. Su evaluación final es clara y contundente. En lugar de generar una realidad más pacífica y próspera, tales iniciativas han perpetuado en muchas ocasiones, si no exacerbado, las múltiples inseguridades a las que se enfrentan la gran mayoría de los latinoamericanos. Y por si esto no fuera poco, las comunidades, los gobiernos y las familias de América Latina están siendo hoy profundamente reorganizados por estas nuevas agendas de seguridad —incluyendo niveles crecientes de vigilancia, respuestas penales y carcelarias a los conflictos sociales, un enfoque cada vez más duro hacia la movilización social y la normalización de medidas excepcionales por el poder ejecutivo. Como ha dicho recientemente Illan Wall, en un mundo en el que se están desmantelando y cuestionando los poderes y marcos tradicionales sobre la soberanía, comienza a instalarse una atmósfera tanto de violencia abierta como de violencia encubierta⁹. El derecho, en este contexto, está desempeñando un papel enorme en la incorporación, tanto en el tejido de las estructuras gubernamentales como de las relaciones sociales, de esta búsqueda de seguridad.

En conjunto, los autores de este dossier sacan a la luz así en sus contribuciones las fuerzas históricas, los acuerdos sociojurídicos, y los cambios en la gobernanza y la tecnología que han estado detrás de la securitización de la región, junto con la des-securitización de la vida cotidiana. A través de análisis situados, pero a múltiples escalas, rastrean las diversas y a menudo incómodas conexiones entre el “gran drama” que ha acompañado la aparición de nuevos discursos de seguridad y el sufrimiento humano “de bajo nivel”, pero generalizado, que dichos discursos no han logrado detener, o que, por el contrario, pueden haber promovido. Estos van desde las nuevas estrategias de vigilancia policial y nuevos ejercicios de medición sobre inseguridad en Brasil (véase la contribución de de Assis Machado, Maciel y de Souza) y Chile (véanse las contribuciones de Contreras, y de Araya-Moreno) y nuevas respuestas desde

8 Gerardo Lissardy, “Por qué América Latina es la región más violenta del mundo (y qué lecciones puede tomar de la historia de Europa)”, *BBC News Mundo*, 12 julio 2019, <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48960255>

9 Illan Rua Wall, *Law and Disorder: Sovereignty, Protest, Atmosphere* (Nueva York: Routledge, 2020)

la seguridad pública a las protestas sociales y a la violencia doméstica en Ecuador (véase la contribución de Tapia Tapia y Bedford) y Colombia (véase la contribución de Prada y González¹⁰), hasta la securitización de los territorios indígenas en el Amazonas (véase la contribución de Merino y Quispe Dávila), las políticas de encarcelamiento masivo en El Salvador (véase la contribución de Bergmann and Gude), las nuevas medidas de emergencia en Puerto Rico (véase la contribución de Atilés), y la criminalización sistemática de los flujos migratorios desde Centroamérica hacia Estados Unidos (véase la contribución de Abrego y Cárcamo).

Explicar la persistencia de la inseguridad en la región frente a tanto “discurso de seguridad” ha sido para todos estos autores —y para el equipo editorial de la *Latin American Law Review* y para mí como editor invitado de este dossier— una tarea urgente. Como estudiosos sociojurídicos del derecho, la seguridad y el desarrollo internacional, nos sentimos obligados a ofrecer nuestro propio entendimiento de ese desorden social que ha llegado a caracterizar los lugares y las comunidades que están cerca de nuestros corazones y de nuestras investigaciones, en diálogo con debates más amplios en el derecho, las ciencias sociales y las humanidades sobre la seguridad. Todos estamos de acuerdo en que, sin un escrutinio crítico, el impulso para reforzar el vínculo entre los ciudadanos y los Estados de la región a través del lenguaje de la seguridad corre el riesgo de afianzar formas de seguridad aún más teatrales¹¹, en las que una política del miedo prepara el terreno para la consolidación de nuevas formas de legalismo y autoritarismo político cada vez más regresivas.

Para cerrar, me gustaría extender mi agradecimiento a la *Latin American Law Review* y a su equipo editorial por proporcionar una plataforma para estas intervenciones, y por abrir un importante debate sobre la necesidad de ir más allá del pánico y la alarma en nuestra búsqueda colectiva por nuevas formas de abordar los problemas estructurales que siguen generando tanto dolor y violencia en Latinoamérica y en muchas otras partes del mundo.

Luis Eslava

University of Kent (Reino Unido)

Editor invitado

REFERENCIAS

1. Eslava, Luis y Lina Buchely. “Security and Development? A Story about Petty Crime, the Petty State and its Petty Law”. *Revista de Estudios Sociales*, 67 (2019): 40-55. <https://doi.org/10.7440/res67.2019.04>
2. Footer, Mary E., Julia Schmidt y Nigel D. White, eds. *Security and International Law*. Oxford: Hart Publishing, 2016.
3. Foucault, Michael. “The Confession of the Flesh” (1977). En *Power/Knowledge Selected Interviews and Other Writings, 1972-1977*, editado por Colin Gordon, 194-228. Nueva York: Pantheon Books, 1980.

10 El artículo escrito por Maria Angélica Prada y Alexandra González será publicado en el próximo número de *Latin American Law Review*.

11 Schneier, *Beyond Fear*.

4. Foucault, Michael. *The Order of Things: An Archeology of the Human Sciences*. Londres: Routledge, 1989.
5. Lissardy, Gerardo. "Por qué América Latina es la región más violenta del mundo (y qué lecciones puede tomar de la historia de Europa)". *BBC News Mundo*, 12 julio 2019. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48960255>
6. Muggah, Robert. "The Rise of Citizen Security in Latin America and the Caribbean." En *Alternative Pathways to Sustainable Development: Lessons from Latin America*, editado por Gilles Carbonnier, Humberto Campodónico y Sergio Tezanos Vázquez, 291-322. Países Bajos: Brill, 2017.
7. Holland, Jack. "9/11 and Critical Terrorism Studies – the Emotion, Culture, and Discourse of the 'War on Terror'". *Critical Studies on Terrorism* 14(4) (2021): 441-444. <https://doi.org/10.1080/17539153.2021.1982124>
8. Schneier, Bruce. *Beyond Fear: Thinking Sensibly About Security in an Uncertain World*. Nueva York: Copernicus Books, 2003.
9. Rua Wall, Illan. *Law and Disorder: Sovereignty, Protest, Atmosphere*. Nueva York: Routledge, 2020.